

**Deloitte**  
Lars Jørgen Madsen  
[larmadsen@deloitte.dk](mailto:larmadsen@deloitte.dk)

**Sagsnr.**  
2022-1374

**Doknr.**  
499552

**Dato**  
23-03-2022

## Vedrørende tilskud fra Nordisk Kulturfond

Deloitte har anmodet Indenrigs- og Boligministeriet om en vurdering af, hvorvidt tilskud fra Nordisk Kulturfond til en kommune er omfattet af tilbagebetalingsreglen i § 5, stk. 1, i momsrefusionsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 2091 af 13/12/2020).

Det fremgår af Nordisk Kulturfonds årsberetning for 2020, at 36,916 mio. kr. af fondens samlede indtægter på 38,269 mio. kr. var bidrag fra Nordisk Ministerråd. Det fremgår endvidere af Nordisk Ministerråds årsregnskab for 2020, at langt størstedelen af rådets indtægter (954 mio. kr. ud af rådets samlede indtægter på 971 mio. kr.) er bidrag fra de nordiske lande (Danmark, Finland, Island, Norge og Sverige). Det er således de nordiske lande, der finansierer Nordisk Kulturfond gennem Nordisk Ministerråd. Af Nordisk Kulturfonds hjemmeside fremgår det desuden, at to af de fire danske bestyrelsesmedlemmer sidder i folketinget (bestyrelsesmedlem Henrik Møller og suppleant Bertel Haarder).

Herudover fremgår følgende af strategien for Nordisk Kulturfond 2019-2025:

*"Nordisk Kulturfond kan betragtes som en offentlig aktør med frie midler, som i sin uddelingspraksis ikke udgår fra direkte politisk styrede beslutninger. Denne position er blevet endnu vigtigere i vores tid og skal være udgangspunktet for fondens kommende arbejde. Med denne strategi arbejder vi for, at kulturen skal være grænseløs og åben for møder – at alle Nordens indbyggere, nye som gamle, skal have samme ret til at deltage i det kulturelle civilsamfund – og at nordisk relevans skal udvikles og fornyes med et fornyet globalt fokus for øje."*

### Indenrigs- og Boligministeriet skal udtale følgende:

Det er på det foreliggende grundlag ministeriets opfattelse, at Nordisk Kulturfond kan anses for værende omfattet af den offentlige forvaltning. Eventuelle tilskud fra Nordisk Kulturfond vil som følge heraf ikke være omfattet af tilbagebetalingsreglen i § 5, stk. 1, i momsrefusionsbekendtgørelsen.

*Ministeriet har lagt følgende til grund for sin vurdering:*

Det følger af § 5, stk. 1, i momsrefusionsbekendtgørelsen, at købsmomsudgifter afholdt ved køb af varer og tjenesteydelser, som er finansieret af bidrag og tilskud til kommunen, som udgangspunkt ikke er omfattet af retten til momsrefusion.

Undtagelsen af retten til momsrefusion administreres i praksis ved, at den samlede kommunale momsrefusion reduceres med 17,5 pct. af modtagne drifts- og anlægstilskud fra fonde, private virksomheder, private foreninger, institutioner mv.



Hvorvidt en konkret tilskudsgiver er omfattet af tilbagebetalingsreglen, beror efter ministeriets praksis på, om tilskudsgiver kan anses som værende omfattet af den offentlige forvaltning. Hvis tilskudsgiver kan anses som værende omfattet af den offentlige forvaltning, er tilskud fra tilskudsgiver ikke omfattet af tilbagebetalingsreglen og omvendt.

Ministeriets vurdering af, hvorvidt tilskudsgiver kan anses som værende omfattet af den offentlige forvaltning, tager udgangspunkt i de momenter, der indgår i afvejningen af, hvorvidt et givent organ er omfattet af forvaltningsloven<sup>1</sup>:

- *om* organet er oprettet ved lov eller på privat initiativ.
- *om* organet er placeret i et over-/underordningsforhold til en forvaltningsmyndighed.
- *om* organets drift finansieres ved en offentlig bevilling eller ved private midler.
- *om* der ved lov er fastsat regler med hensyn til anvendelsen af bevilgede midler.

Med venlig hilsen

**Nicolai Abildskov Pallisborg**

*Chefkonsulent*

---

<sup>1</sup> Jf. her Forvaltningsloven med kommentarer, Niels Fenger, 2013