

Samtlige kommuner

Dato: 29. juni 2012  
Enhed: Kommunaløkonomi  
Sagsbeh.: BS  
Sags nr.: 1205354  
Dok. nr.: 972790

## **Budgetlægningen for 2013**

Til brug for budgetlægningen for 2013 udmeldes hermed det statsgaranterede udskrivningsgrundlag og tilskud og udligning for 2013. Endvidere beskrives i dette brev forskellige forhold vedrørende ansøgning om lån og særtilskud mv. for 2013. Frister for ansøgninger om lån og særtilskud fremgår af oversigten på side 2. Ansøgninger vedrørende særtilskud og OPP-låne- og deponeringsfritagelsespuljen sendes elektronisk til e-post: [ansogninger13@oim.dk](mailto:ansogninger13@oim.dk)., mens ansøgninger til øvrige lånepuljer indtastes via [indtast.dk](http://indtast.dk).

### **1. Statsgaranteret udskrivningsgrundlag og tilskud og udligning**

Der fremsendes:

1. "Kommunal udligning og generelle tilskud for 2013". I tilskudsbogen gives en generel beskrivelse af det kommunale tilskuds- og udligningssystem med beskæftigelsestilskud og andre tilskudsordninger. Der gives endvidere en mere teknisk beskrivelse med regneeksempler mm. I bogens tabeldel er i samletabel 1 og 2 vist tilskudsopgørelsen for 2013 og i efterfølgende tabeller grundlaget for tilskudsopgørelsen, herunder de garanterede tilskuds- og udligningsbeløb. I tabeldelen indgår herudover midtvejsreguleringen af statstilskuddet for 2012 og efterreguleringen af tilskuddet for 2010 for de kommuner, der valgte selvbudgettering for dette år. Endelig indeholder tilskudsbogens bilagsdel lovgrundlaget mv. for kommunal indkomstskat og tilskud og udligning.

Kommuner, der vælger at budgettere med eget skøn for udskrivningsgrundlag og folketal, skal foretage en selvbudgettering af de dele af tilskuds- og udligningssystemet, hvor beskatningsgrundlaget og folketallet indgår i opgørelsen. I tilskudsbogen er nærmere redegjort for valget mellem selvbudgettering og statsgaranti.

2. Tabel over det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for kommuneskat og kirkeskat for 2013.
3. Regneark med tilskud og udligning for 2013. Kommunen skal for at få vist en oversigt over de statsgaranterede tilskuds- og udligningsbeløb for kommunen samt de øvrige dele af tilskuds- og udligningssystemet indtaste eget kommunenummer. Regnearket anvendes endvidere til

beregning af selvbudgettering. Som noget nyt indtastes i regnearket de afgiftspligtige grundværdier vedr. produktionsjord og øvrige ejendomme hver for sig.

## 2. Frister for ansøgninger om lån og særtilskud

### Oversigt over tidsfrister vedr. ansøgninger

6. august 2012	Frist for ansøgning om låneadgang for 2013 til investeringer på kvalitetsfundsområderne, til kommuner med lav likviditet og på det ordinære anlægsområde.	Ansøgning via <a href="http://www.indtast.dk">www.indtast.dk</a>
6. august 2012	Frist for ansøgning om særtilskud efter §§ 16 og 19 til særligt vanskeligt stillede kommuner	Ansøgning sendes til <a href="mailto:ansogninger13@oim.dk">ansogninger13@oim.dk</a>
6. august 2012	Frist for ansøgning om særtilskud efter § 17 til kommuner med høj andel af borgere med sociale problemer	Ansøgning sendes til <a href="mailto:ansogninger13@oim.dk">ansogninger13@oim.dk</a>
6. august 2012	Frist for ansøgninger om udviklingspartnerskaber	Ansøgning sendes til <a href="mailto:ansogninger13@oim.dk">ansogninger13@oim.dk</a>
15. august 2012	Frist for ansøgning til den særlige låne- og deponeringsfritagelsespulje til offentlige-private samarbejdsprojekter	Ansøgning sendes til <a href="mailto:ansogninger13@oim.dk">ansogninger13@oim.dk</a>
5. september 2012	Frist for ansøgning vedrørende ramme for skatteforhøjelser	Ansøgning sendes til <a href="mailto:ansogninger13@oim.dk">ansogninger13@oim.dk</a>
5. september 2012	Frist for ansøgning om tilskud til skatteenedsættelser	Ansøgning sendes til <a href="mailto:ansogninger13@oim.dk">ansogninger13@oim.dk</a>
1. oktober 2012	Frist for ansøgning om tilskud til medfinansiering af EU-projekter	Ansøgning sendes til <a href="mailto:ansogninger13@oim.dk">ansogninger13@oim.dk</a>
14. januar 2013	Frist for ansøgning om overførsel af lånetilsagn til 2013 fra tidligere regnskabsår.	Ansøgning via <a href="http://www.indtast.dk">www.indtast.dk</a>

Ved internetansøgning om lånedispensation og/eller deponeringsfritagelse fra lånepuljerne for 2013 skal indtastes via <https://www.indtast.dk> (bemærk [https](https://), som indikerer, at der er tale om en sikker internetside).

Ved ansøgning skal brugernavne og kodeord anvendes. Når brugernavn (ansog\*\*\*) og kodeord (7 tal) er indtastet trykkes "Logon". Navn på ansøgnings-skema fremgår nedenfor ved gennemgang af de enkelte lånepuljer.

Brugernavn og kodeord kan rekvireres ved at kontakte ministeriets kommunaløkonomiske sekretariat på e-mail: [komok@oim.dk](mailto:komok@oim.dk) eller på telefon 7228

2556 / 7228 2564. Sekretariatet er lukket i sommerferien mellem den 16. og 27. juli 2012.

De indtastede oplysninger gemmes i ministeriets database, når der trykkes "Send". Efterfølgende ændringer i ansøgningen kan løbende gemmes ved at trykke "Send". Den endelige indtastning/ansøgning godkendes ved at trykke "Godkend", hvorefter det indtastede ansøgningskema vises i en udskrivningsvenlig udgave med dato- og underskriftslinje nederst. Denne udgave kan herefter udskrives og underskrives med dato som intern kvittering og dokumentation for ministeriets modtagelse af ansøgningen. Eventuelle nødvendige bilag kan sendes til [mrni@oim.dk](mailto:mrni@oim.dk) med henvisning til kommunens ansøgning.

Kontaktpersoner i Økonomi- og Indenrigsministeriet fremgår af oversigten sidst i brevet.

### 3. Vedtagne lovændringer

#### **3.1. Justering af udligningssystemet med virkning fra 2013**

Folketinget har den 13. juni 2012 vedtaget en justering af udligningssystemet med virkning fra 2013 (lov nr. 582 af 18. juni 2012).

Justeringerne bygger på et arbejde i Økonomi- og Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg, som blev sat i gang i efteråret 2009 på baggrund af den rejste kritik af systemet. Udvalget afgav i marts 2012 sin betænkning: "Kommunale udgiftsbehov og andre udligningssspørgsmål" (betænkning nr. 1533).

#### ***Justering af det socioøkonomiske udgiftsbehov***

Finansieringsudvalgets analyser og gennemgangen af kriterieafgrænsninger mv. viser, at præcisionen i udgiftsbehovsopgørelsen i en vis udstrækning vil kunne øges ved en justering af opgørelsen af eksisterende kriterier, samt at der er statistisk belæg for at tilføje enkelte nye kriterier og afskaffe et af de nuværende kriterier.

Med virkning fra 2013 justeres udgiftsbehovsopgørelsen. Det indebærer, at der i landsudligningen tilføjes tre nye socioøkonomiske udgiftsbehovskriterier og foretages en ændret afgrænsning af fem af de eksisterende kriterier. Endvidere udgår et af de hidtidige kriterier, således at den samlede udgiftsbehovsopgørelse fremover vil blive baseret på 14 socioøkonomiske kriterier. I forbindelse med justeringen af kriterierne sker der også en tilpasning af kriteriernes indbyrdes vægte, som bruges til at sammenveje de enkelte kriterier til et samlet socioøkonomisk udgiftsbehov.

I hovedstadsudligningen tilføjes et nyt socioøkonomisk kriterium og der foretages en ændret afgrænsning af tre af de eksisterende kriterier. Fremover vil den samlede udgiftsbehovsopgørelse blive baseret på 9 socioøkonomiske kriterier, hvor der ligeledes er sket en tilpasning af kriteriernes indbyrdes vægte.

#### ***Justering af den demografiske udgiftsbehovsopgørelse***

Aldersopdelingen i den demografiske udgiftsbehovsopgørelse afspejler behovet for at skønne over udgiftstyngden for de enkelte aldersgrupper på de centrale kommunale opgaveområder. Den nuværende opgørelse indeholder nogle forholdsvis brede aldersgrupper, som består af 25-34 årige og 40-64 årige. Blandt andet henset til, at kommunerne set over en årrække har fået et større ansvar for indkomstoverførslerne, foretages der en justering af disse brede aldersgrupper i 5 års aldersgrupper med henblik på at opnå en større detaljeringsgrad i udgiftsbehovsopgørelsen. Der er endvidere foretaget ændring af børnealdersgrupperne, der nu opdeles i henholdsvis de 0-5-årige og de 6-16-årige.

#### ***Ændret indregning af grundværdierne af produktionsjord i beskatningsgrundlaget***

Med virkning fra 2013 gennemføres der en justering af indregningen af værdien af produktionsjord i opgørelsen af det kommunale beskatningsgrundlag til brug for udligningen. Det skyldes, at skatteværdien af produktionsjord i de senere år er blevet gradvist nedsat. Det kommunale beskatningsgrundlag opgøres som det kommunale udskrivningsgrundlag for indkomstskat tillagt en procentdel af de afgiftspligtige grundværdier. Denne procentdel afspejler skatte-

værdien af de afgiftspligtige grundværdier i forhold til udskrivningsgrundlaget. I de senere år er der gennemført gradvise nedsættelser af grundskyldspromillen for produktionsjord. Det vil sige, at skatteværdien af produktionsjord er blevet gradvist nedsat i forhold til skatteværdien af øvrige ejendomme.

Det er på den baggrund relevant at justere indregningen af grundværdier i beskatningsgrundlaget, således at grundværdien af produktionsjord indregnes med en lavere procent end grundværdien for øvrige ejendomme.

Med henblik på at begrænse de byrdefordelingsmæssige forskydninger af denne justering foretages der samtidig en justering af grænsen for, hvornår en kommune bliver omfattet af ordningen med tilskud til kommuner med højt strukturelt underskud. Med virkning fra 2013 vil en kommune være omfattet af denne ordning, når den har et strukturelt underskud pr. indbygger, der er højere end landsgennemsnittet.

Samtidigt nedsættes vægten af rejsetidskriteriet i det demografiske udgiftsbehov fra 2 pct. til 1,5 pct. Nedsættelsen af vægten på dette kriterium medvirker ligeledes til at begrænse de byrdefordelingsmæssige virkninger af den ændrede indregning af skatteværdien af produktionsjord.

Den ændrede indregning af grundværdierne i beskatningsgrundlaget skal ses i sammenhæng med, at den tidligere individuelle kompensationsordning vedr. begrænsning af grundskyldspromillen på produktionsjord er omlagt til bloktilskud.

### ***Overgangstilskud***

Justeringen af udligningssystemet medfører visse byrdefordelingsmæssige forskydninger for kommunerne. Loven indeholder derfor en overgangsordning for kommuner med tab på mere end 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget. Overgangsordningen betyder, at virkningen indføres gradvist for de kommuner, som har de største tab på ændringen. Indførelsen sker ved, at der i 2013 ydes tilskud til kommuner med tab på over 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget. Overgangsordningen finansieres af bloktilskuddet til kommunerne. I beregningen af overgangsordningen indgår virkningen af justeringerne i udgiftsbehovsopgørelsen, omlægningen af den individuelle kompensationsordning vedr. begrænsning af grundskyldspromillen på produktionsjord samt ændringerne af hovedstadskommunernes bidrag til særtilskudsordninger.

### ***Beskæftigelsestilskud, skattetilpasninger og særtilskud***

Folketinget har endvidere vedtaget en justering af beskæftigelsestilskuddet og ændringer i størrelse og sammensætning af særtilskudspuljerne. Der er hertil givet mulighed for en tilpasning af skatten for 2013 gennem en ramme til skatteforhøjelser og tilskud til skattenedsættelser. Disse ordninger er nærmere beskrevet i afsnit 6.

### **3.2. Sanktioner ved overskridelse af udgiftsrammerne**

Folketinget har den 12. juni 2012 vedtaget, at der indføres skærpede sanktioner for kommunerne ved overskridelse af budgetterne og mulighed for individuel afregning af det betingede bloktilskud (lov nr. 585 af 18. juni 2012).

**Sanktioner ved overskridelse af udgiftsrammerne**

Med virkning fra og med regnskabet for 2012 indføres der en ordning, som indebærer, at hvis de kommunale serviceudgifter for kommunerne under ét overskrider de økonomiske rammer, nedsættes bloktilskuddet i det følgende år tilsvarende. For 2012 fastsættes rammen svarende til de budgetterede serviceudgifter for 2012. For 2013 fastsættes rammen svarende til de aftalte serviceudgifter for 2013. Nedsættelsen vil ske som en kombination af individuelle og kollektive nedsættelser.

40 pct. af nedsættelsen vil blive afregnet kollektivt for kommunerne under ét som en generel nedsættelse af bloktilskuddet, mens 60 pct. vil blive afregnet individuelt for de kommuner, som har overskredet deres budgetter. Den individuelle modregning opgøres i forhold til størrelsen af den enkelte kommunes budgetoverskridelse.

Ved den endelige opgørelse af de kommunale regnskaber, som vil blive foretaget i foråret i året efter regnskabsåret, skal der foretages de nødvendige korrektioner ved sammenligning af budget og regnskab. Der skal korrigeres for eventuelle ændringer i regler og opgaver, som er gennemført efter kommunernes budgetlægning. Endvidere kan der bl.a. være tale om korrektioner for ændrede forudsætninger om pris- og lønudviklingen i den kommunale sektor.

**Justering af det betingede bloktilskud**

Efter de hidtil gældende regler har det betingede bloktilskud på 3 mia. kr. været betinget af, at kommunerne efter finansministerens vurdering har budgetteret i overensstemmelse med de aftalte udgiftsrammer. Disse udgiftsrammer har i princippet både kunnet være rammer for serviceudgifterne og rammer for bruttoanlægsudgifterne. I praksis aftales der hvert år en ramme for de kommunale serviceudgifter, mens der kun i nogle år aftales en ramme for kommunernes anlægsudgifter.

Med henblik på at styrke kommunernes incitament til at budgettere i overensstemmelse med det forudsatte indføres der med virkning fra budgettet for 2013 et nyt betinget bloktilskud, der vedrører bruttoanlægsudgifterne og supplerer det betingede bloktilskud vedrørende serviceudgifterne. Det betingede bloktilskud vedrørende serviceudgifterne udgør 3 mia. kr., mens det betingede bloktilskud vedrørende anlægsudgifterne udgør 1 mia. kr.

Med hensyn til fordelingen af en eventuel tilskuds-nedsættelse indebærer ordningen, at økonomi- og indenrigsministeren kan træffe beslutning om fordelingen af den del af tilskuds-nedsættelsen, der vedrører serviceudgifterne. Formålet er, at hvis det betingede bloktilskud ikke fuldt ud kan udbetales, indføres der mulighed for at gøre udbetalingen af det betingede bloktilskud helt eller delvist individuel, dvs. afhængig af den enkelte kommunes budgetadfærd. Ordningen indebærer, at der i det enkelte år kan foretages en konkret vurdering af baggrunden for, at kommunernes budgetter for serviceudgifterne i det pågældende år samlet overskrider de forudsatte rammer. På grundlag af denne vurdering træffer økonomi- og indenrigsministeren beslutning om, hvorvidt den delvise udbetaling af det betingede bloktilskud skal foretages kollektivt til alle kommuner eller efter individuelle kriterier eller som en kombination.

Det bemærkes, at en eventuel nedsættelse vedrørende anlægsudgifterne vil blive afregnet som en generel nedsættelse af bloktilskuddet, det vil sige i forhold til den enkelte kommunes andel af det samlede indbyggertal.

#### 4. Statstilskuddet for 2013

Statstilskuddet for 2013 er ved aktstykke 114 af 13. juni 2012 fastsat til 70,2 mia. kr. En del af det samlede bloktilskud går til finansiering af landsudligningen og udligningstilskuddet til kommuner med højt strukturelt underskud. Hertil finansieres en række særlige ordninger vedtaget i forbindelse med lov nr. 582 af 18. juni 2012 af statstilskuddet for 2013. Den resterende del fordeles til kommunerne i forhold til deres indbyggertal, jf. følgende tabel

<b>Fordeling af statstilskud 2013. Foreløbig tilskuds- og udligningsopgørelse for 2013</b>	
	<b>Mio. kr.</b>
Bloktilskudspulje ifølge Finansudvalgets aktstykke Akt 114 af 13. juni 2012	70.232,5
Tilskud vedr. landsudligningen	-50.572,3
Tilskud til kommuner med højt strukturelt underskud	-4.703,1
Regulering vedr. forhøjelse af tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner, jf. L 582 af 18. juni 2012.	-221,6
Regulering vedr. tilskud til kommuner med høj andel af borgere med sociale problemer, jf. L 582 af 18. juni 2012.	-283,4
Regulering vedr. tilskud til kommuner, som gennemfører en skatnedsættelse for 2013, jf. L 582 af 18. juni 2012.	-187,5
Regulering vedr. overgangstilskud i 2013 i forbindelse med justeringer i udligningssystemet, jf. L 582 af 18. juni 2012.	-223,1
Statstilskud i alt fordelt efter indbyggertal	14.041,6
Heraf betinget bloktilskud vedr. serviceudgifter	3.000
Heraf betinget bloktilskud vedr. bruttoanlægsudgifter	1.000

Anm. afrunding kan medføre, at totalen ikke svarer til den anførte sum.

## 5. Lånepuljer for 2013

For 2013 er der afsat følgende lånepuljer i henhold til aftale om kommunernes økonomi for 2013:

- 750 mio. kr. til investeringer på kvalitetsfundsområderne primært målrettet kommuner i en økonomisk og likviditetsmæssig vanskelig situation.
- 500 mio. kr. til kommuner med lav likviditet.
- Samt en ordinær lånepulje på 200 mio. kr.

### *Ansøgningsfrist*

Ansøgninger om lånedispensations (og/eller deponeringsfritagelse) til investeringer på kvalitetsfundsområderne, til kommuner med lav likviditet og på det ordinære anlægsområde skal være indtastet via [www.indtast.dk](http://www.indtast.dk) senest mandag den 6. august 2012, idet ministeriet bestræber sig på at besvare kommunernes ansøgning senest den 31. august 2012. Det forudsættes, at ansøgningen indeholder de til brug for sagsbehandlingen relevante oplysninger.

Ansøgninger modtaget efter fristen kan ikke påregnes at komme i betragtning ved fordeling af lånepuljen før budgetvedtagelsen for 2013. En mindre restlånepulje fra uddelingen i august og uforbrugte og returnerede lånedispensations for 2013, som kommuner måtte give ministeriet oplysning om, kan blive fordelt senere.

### **5.1. Låneadgang for 2013 til investeringer på kvalitetsfundsområderne**

I 2013 udmøntes 2 mia. kr. fra Kvalitetsfonden. Kommunernes investeringsniveau på kvalitetsfundsområderne udgør således mindst 7 mia. kr. i 2013. Der afsættes en lånepulje på 750 mio. kr. til investeringer på kvalitetsfundsområderne. Lånepuljen målrettes primært kommuner i en økonomisk og likviditetsmæssig vanskelig situation.

Med investeringer på kvalitetsfundsområderne forstås udgifter til anlæg på følgende fire områder, hvor anlægsudgifterne efter de gældende regler i det kommunale budget- og regnskabssystem konteres på følgende funktionsnumre:



Kvalitetsfundsområder	Funktionsnr.	Funktionsnavn
Skole	3.22.01	Folkeskoler
	3.22.02	Fællesudgifter for kommunens samlede skolevæsen
	3.22.07	Specialundervisning i regionale tilbud
	3.22.08	Kommunale specialskoler
Idræt	3.22.18	Idrætsfaciliteter for børn og unge
Daginstitutioner	5.25.10	Fælles formål
	5.25.11	Dagpleje
	5.25.12	Vuggestuer
	5.25.13	Børnehaver
	5.25.14	Integrerede daginstitutioner
	5.25.15	Fritidshjem
	5.25.16	Klubber og andre socialpædagogiske fritidstilbud
	5.25.17	Særlige dagtilbud og klubber
	3.22.05	Skolefritidsordninger
Ældre	5.32.32	Pleje og omsorg mv. af ældre og handicappede
	5.32.33	Forebyggende indsats for ældre og handicappede
	5.32.34	Plejehjem og beskyttede boliger
	0.25.18	Servicearealer (gruppering 003) fratrukket indtægter på gruppering 002.

Ved ansøgning om lånedispensation (og/eller deponeringsfritagelse) via [indtast.dk](http://indtast.dk) skal indtastes følgende oplysninger:

- Projekt navn og kortfattet tekstbeskrivelse af de enkelte anlægsprojekter på hvert kvalitetsfundsområde, herunder om projekternes enkeltvise anlægsudgifter i 2013 i hele 1.000 kr.
- De forventede samlede anlægsudgifter i 2013 på de enkelte kvalitetsfundsområder i hele 1.000 kr.
- Frigivelse af evt. uforbrugte og deponerede kvalitetsfunds midler til anvendelse i 2013 – i hele 1.000 kr. - fra tidligere år til *samme* kvalitetsfundsprojekt(er), der søges om låneadgang til for 2013.
- Den kommunale anvendelse af det udmeldte tilskud fra kvalitetsfonden for 2013 i hele 1.000 kr.
- Forholdsmæssig andel af evt. tidligere meddelt(e) eller overført(e) lånetilsagn i hele 1.000 kr. til *samme* kvalitetsfundsprojekt(er), der søges om låneadgang til for 2013.
- Maksimalt lånebeløb for 2013. Beløbet fremkommer ved summen af oplyste anlægsudgifter fratrukket uforbrugte og deponerede kvalitetsfunds midler til anvendelse i 2013 fra tidligere år, anvendelse af tilskud fra kvalitetsfonden for 2013 samt evt. tidligere meddelt(e) lånedispensation(er) - til *samme* ovenstående kvalitetsfundsprojekt(er), der søges om låneadgang til for 2013.
- Kommunens ansøgte lånebeløb for 2013 i alt til kvalitetsfundsprojekter såfremt kommunen ønsker at søge et mindre lånebeløb end det maksimale lånebeløb.
- Evt. særlige bemærkninger til internetansøgningen.

- Aktuel likviditet i hele 1.000 kr. opgjort efter kassekreditreglen ved udgangen af 2. kvartal 2012.
- Kontaktoplysninger til kommunal(e) sagsbehandler(e).

Navn på ansøgningsskema på [indtast.dk](http://indtast.dk) er LånKvalitet\_2013.

### **5.2. Låneadgang for 2013 til kommuner med lav likviditet**

Der afsættes for 2013 en lånepulje på 500 mio. kr. til kommuner med lav likviditet.

Låneadgang vil i henhold til praksis blive meddelt med en maksimal løbetid på 10 år og *uden* afdragsfrihed.

Ved ansøgning om lånedispensation via [indtast.dk](http://indtast.dk) skal indtastes følgende oplysninger:

- Aktuel likviditet i hele 1.000 kr. opgjort efter kassekreditreglen ved udgangen af 2. kvartal 2012.
- Forventet kommunal likviditet i hele 1.000 kr. ved udgangen af 2013 uden låneadgang.
- Ansøgt lånebeløb for 2013 i hele 1.000 kr.
- Evt. særlige bemærkninger til ansøgning og kommunens *lave* likviditet, herunder prognose for likviditetsudviklingen i 2013 uden låneadgang.
- Kontaktoplysninger til kommunal(e) sagsbehandler(e).

Navn på ansøgningsskema på [indtast.dk](http://indtast.dk) er LånLavLik\_2013.

### **5.3. Ordinær lånepulje for 2013**

Den ordinære lånepulje for 2013 udgør 200 mio. kr.

Ved ansøgning om lånedispensation (og/eller deponeringsfritagelse) via [indtast.dk](http://indtast.dk) skal indtastes følgende oplysninger:

- Projekt navn og kortfattet tekstbeskrivelse af de enkelte anlægsprojekter på det ordinære anlægsområde, herunder om projekternes enkeltvise anlægsudgifter i 2013 i hele 1.000 kr.
- De forventede samlede anlægsudgifter i 2013 på det ordinære anlægsområde i hele 1.000 kr.
- Forholdsmæssig andel af evt. tidligere meddelt(e) eller overført(e) lånetilsgang i hele 1.000 kr. til *samme* anlægsprojekt(er), der søges om låneadgang til for 2013.
- Maksimalt lånebeløb for 2013. Beløbet fremkommer ved summen af oplyste anlægsudgifter fratrukket evt. tidligere meddelt(e) og overført(e) lånedispensation(er) til *samme* ovenstående anlægsprojekt(er), der søges om låneadgang til for 2013.
- Kommunens ansøgte lånebeløb for 2013 i alt til anlægsprojekter, såfremt kommunen ønsker at søge et mindre lånebeløb end det maksimale lånebeløb.
- Evt. særlige bemærkninger til internetansøgningen.

- Aktuel likviditet i hele 1.000 kr. opgjort efter kassekreditreglen ved udgangen af 2. kvartal 2012.
- Kontaktoplysninger til kommunal(e) sagsbehandler(e).

Navn på ansøgningsskema i [indtast.dk](http://indtast.dk) er LånOrdinær\_2013.

#### **5.4. Den særlige låne- og deponeringsfritagelsespulje til fremme af offentlige-private samarbejdsprojekter**

Der afsættes også i 2013 en særlig pulje på 100 mio. kr. med henblik på at fremme fagligt begrundede offentlige-private samarbejdsprojekter med effektiviseringsaspekter.

Puljen kan søges til projekter, hvor deponeringspligten/anlægsudgifterne falder i 2013. Der kan tages højde for, at projekter påbegyndt i 2013 kan strække sig ind i 2014 og 2015.

For at komme i betragtning til en dispensation fra denne lånepulje skal der foreligge en konkret ansøgning fra kommunen med en grundig beskrivelse af projektet, herunder oplysninger om:

- Baggrunden for projektet
- Projektets formål
- Projektets aktiviteter
- Projektets tidsplan
- Projektets budget

Der skal tillige redegøres nærmere for, hvori det offentlig-private samarbejde består, herunder for hvorvidt og hvordan den private aktør er involveret i finansiering, design, etablering og drift af projektet. I den forbindelse bør kommunerne også fremlægge en vurdering af relevansen ved en OPP-organisering af det pågældende projekt.

Ved ansøgning om dispensation fra denne pulje skal der endvidere oplyses om samarbejdsprojektets forventede effektiviseringsaspekter. Effektiviseringsaspekterne skal således vurderes og anskueliggøres af kommunen. Økonomi- og Indenrigsministeriet er i den forbindelse særligt interesseret i de effektiviseringsaspekter, som er en konsekvens af, at det pågældende projekt er organiseret som et OPP-projekt.

Ved ansøgning om dispensation fra denne pulje skal der oplyses om kommunens økonomiske situation ved udgangen af regnskabsåret 2013.

#### **Ansøgningsfrist**

Ansøgninger sendes elektronisk til e-post: [ansogninger13@oim.dk](mailto:ansogninger13@oim.dk). Såfremt der indsendes ansøgning om dispensation fra denne pulje senest onsdag den 15. august 2012, vil Økonomi- og Indenrigsministeriet bestræbe sig på at besvare ansøgningerne snarest muligt inden budgetvedtagelsen. Det forudsættes i den forbindelse, at ansøgningen indeholder de til brug for behandlingen

relevante oplysninger, jf. ovenfor. Der kan indsendes ansøgninger efter den nævnte frist til senere besvarelse.

### **5.5. Overførsel af låneadgang til 2013 fra tidligere år**

Kommuner, som har fået bevilget lånedispensation for 2012, men er i den situation, at anlægsarbejdet ikke kan færdiggøres i indeværende kalenderår, kan *senest mandag den 14. januar 2013* søge om, at lånedispensationen og/eller deponeringsfritagelsen overføres til 2013 via [www.indtast.dk](http://www.indtast.dk).

Det skal bemærkes, at lånedispensation givet for 2012 som udgangspunkt bør udnyttes til finansiering af anlægsarbejder dette år, hvorfor ønsker om overførsel af tidligere meddelte lånedispensationer eller dele heraf til 2013 skal begrundes.

Adgangen til at overføre tidligere meddelte lånedispensationer eller dele heraf til 2013 vil bero på ministeriets vurdering, herunder hvorvidt det enkelte anlægsprojekt er igangsat i 2012, dvs. om kommunen har afholdt udgifter af ikke ubetydelig karakter eller har indgået en bindende anlægskontrakt - i kalenderåret 2012. Aftaler om forprojektering og lign. er således ikke tilstrækkeligt til overførsel til 2013. Lån til anlægsprojekter, der reelt ikke er blevet til noget i 2012, vil således ikke kunne overføres til 2013.

Hvor det efter kommunens opfattelse under helt særlige omstændigheder vurderes, at der uanset betingelsen om ikke ubetydelig afholdte udgifter og/eller indgåede bindende anlægskontrakter i kalenderåret 2012 alligevel er tale om, at det enkelte anlægsprojekt er igangsat i 2012, skal en nærmere konkret begrundelse med forventet tidsplan for anlægsprojektet indtastes via [indtast.dk](http://indtast.dk).

Det skal bemærkes, at genoverførsel af allerede overført låneadgang ikke kan forventes, medmindre der foreligger helt ekstraordinære omstændigheder.

Ved ansøgning i [indtast.dk](http://indtast.dk) skal indtastes følgende oplysninger for hvert enkelt anlægsprojekt med tilknyttet låneadgang, der søges overført til 2013:

- Konkret projektnavn og oprindeligt anvendelsesår, hvis ikke for 2012,
- a) Oprindelig oplyst/forventet anlægsudgift og meddelt lånedispensation (lånetilsagn) til anlægsprojekt,
- b) Forventet *rest*-udgift og ønsket lånebeløb overført til 2013,
- c) Afholdte udgifter i 2012 og/eller indgået bindende kontrakt til og med 2012,
- d) Konkret begrundelse for overførsel til 2013 med forventet tidsplan.
- Sum af meddelt(e) lånedispensation(er) og ansøgt overført til 2013 i hele 1.000 kr.
- Evt. bemærkninger om særlige forhold jf. **punkt d** ovenfor, der alligevel kan begrunde en evt. overførsel til 2013.
- Kontaktoplysninger til kommunal(e) sagsbehandler(e).

Navn på ansøgningsskema i [indtast.dk](http://indtast.dk) er LånOverfør\_2013.

## 6. Særlige tilskudsordninger og særtilskud

### 6.1. Det kommunale beskæftigelsestilskud

Fra 2010 har kommunerne medfinansieret udgifterne til dagpenge og til aktive-  
ring af forsikrede ledige. I den forbindelse ydes årligt et beskæftigelsestilskud  
til kommunerne.

Reglerne om beskæftigelsestilskuddets sammensætning findes i § 23 a og b i  
lov om kommunal udligning og generelle tilskud. Der gælder særlige over-  
gangsregler for tilskudsårene 2011 og 2012. Reglerne herfor findes i § 3 i lov  
nr. 588 af 18. juni 2012 om ændring af lov om kommunal udligning og generel-  
le tilskud til kommuner (Justering af beskæftigelsestilskuddet).

Regeringen indgik d. 27. april 2012 en aftale med Venstre, Dansk Folkeparti  
og Det Konservative Folkeparti om en justering af beskæftigelsestilskuddet.  
Justeringen betyder bl.a. at grundtilskuddet med virkning fra efterreguleringen  
for 2011 bliver genberegnet på baggrund af en indberetning af de relevante  
regnskabsoplysninger for 2010 til Økonomi- og Indenrigsministeriet, og at der  
sikres fuld kompensation på landsdelsniveau ved den endelige opgørelse.

Aftalen er udmøntet i lov nr. 588 af 18. juni 2012, Lov om ændring af lov om  
kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Justering af beskæfti-  
gelsestilskuddet). Loven har virkning fra og med efterreguleringen af beskæfti-  
gelsestilskuddet for 2011.

Selve beskæftigelsestilskuddet består af et grundtilskud og et merudgiftsbe-  
hov. Det samlede beskæftigelsestilskud for kommunerne under ét svarer til de  
samlede forventede kommunale nettoudgifter til forsikrede ledige i året.

Der foretages tre reguleringer af beskæftigelsestilskuddet. Tilskuddet opgøres  
og udmeldes først foreløbigt året før tilskudsåret. I tilskudsåret midtvejsregule-  
res tilskuddet, således at det i højere grad svarer til kommunernes forventede  
udgifter. Endelig efterreguleres tilskuddet i året efter tilskudsåret på baggrund  
af en opgørelse af de faktiske kommunale udgifter omfattet af beskæftigelses-  
tilskuddet for hele landet på grundlag af de kommunale regnskaber. Hertil  
kommer et særligt tilskud for kommuner med en særlig stor negativ udvikling i  
ledigheden. Dette tilskud afregnes samtidigt med midtvejsreguleringen og ef-  
terreguleres ikke.

Efter de generelle regler beregnes grundtilskuddet én gang for alle ved udmel-  
dingen af foreløbigt tilskud i året inden tilskudsåret, således at midtvejs- og ef-  
terregulering alene omfatter merudgiftsbehovet. På baggrund af ovennævnte  
ændringer i beskæftigelsestilskuddet foretages dog en ekstraordinær genbe-  
regning af grundtilskuddet for 2011 hhv. 2012 på baggrund af nye indberettede  
regnskabsoplysninger for 2010 i tilknytning til hhv. efterreguleringen af be-  
skæftigelsestilskuddet for 2011 og midtvejsreguleringen af beskæftigelsestil-  
skuddet for 2012.

I det foreløbige beskæftigelsestilskud for 2013 udgøres grundtilskuddet af den enkelte kommunes samlede beskæftigelsestilskud for 2011 reguleret for ændringer i love og regler på de områder, der er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, samt korrigeret for den kommunale pris- og lønudvikling. Merudgiftsbehovet i den foreløbige opgørelse udgør forskellen mellem grundtilskuddet for 2013 og de skønnede udgifter for 2013. Fordelingen af merudgiftsbehovet baseres på bruttoledigheden for dagpengemodtagere (ledige og aktiverede) og modtagere af uddannelsesydelse opgjort i fuldtidspersoner i året to år før tilskudsåret.

Følgende reguleringer vedr. beskæftigelsestilskud udmeldes pr. 1. juli 2012:

- Efterreguleringen af det kommunale beskæftigelsestilskud for 2011
- Midtvejsreguleringen og særlig tilskudsordning i forbindelse med opgørelsen af det kommunale beskæftigelsestilskud for 2012.
- Opgørelsen af det foreløbige kommunale beskæftigelsestilskud for 2013.

De nærmere regler herfor findes i bekendtgørelse om efterregulering af det kommunale beskæftigelsestilskud for 2011, midtvejsregulering af det kommunale beskæftigelsestilskud samt opgørelsen af den særlige tilskudsordning for 2012 og opgørelsen af det foreløbige kommunale beskæftigelsestilskud for 2013.

#### ***Efterregulering af beskæftigelsestilskuddet for 2011***

Efterreguleringen af beskæftigelsestilskuddet for 2011 sker på baggrund af en fornyet beregning af beskæftigelsestilskuddet, der både omfatter en ny beregning af grundtilskuddet for 2011 og af merudgiftsbehovet for 2011. Efterreguleringen udgøres af forskellen mellem den fornyede beregning af beskæftigelsestilskuddet for 2011 og det beregnede beskæftigelsestilskud for 2011 ved midtvejsreguleringen for 2011.

Merudgiftsbehovet opgøres for den enkelte landsdel som de faktiske kommunale nettoudgifter omfattet af beskæftigelsestilskuddet i 2011 fratrukket grundtilskuddet og fordeles derefter på kommunerne i landsdelen i forhold til ledigheden i 2010. Efterreguleringen afregnes i januar, februar og marts 2013.

#### ***Midtvejsregulering af beskæftigelsestilskuddet for 2012***

Midtvejsreguleringen af beskæftigelsestilskuddet for 2012 sker på baggrund af en ny beregning af beskæftigelsestilskuddet, der både omfatter en ny beregning af grundtilskuddet for 2012 og af merudgiftsbehovet for 2012. Midtvejsreguleringen udgøres af forskellen mellem den fornyede beregning af beskæftigelsestilskuddet for 2012 og det oprindeligt beregnede beskæftigelsestilskud for 2012.

Merudgiftsbehovet opgøres som forskellen mellem grundtilskuddet og de skønnede samlede kommunale udgifter for tilskudsåret og fordeles på kommunerne i forhold til den enkelte kommunes andel af bruttoledige dagpenge-

modtagere (ledige og aktiverede) og modtagere af uddannelsesyndelse opgjort i fuldtidspersoner i 2010.

### **Særlig tilskudsordning (forsikringsordning)**

Der ydes et særligt tilskud til kommuner, hvor udviklingen i bruttoledigheden for dagpengemodtagere (ledige og aktiverede) og modtagere af uddannelsesyndelse i perioden 1. kvartal 2011 til 1. kvartal 2012 ligger mere end 5 procentpoint over udviklingen i landsdelen som helhed.

For disse kommuner beregnes tilskuddet som et af beskæftigelsesministeren fastlagt beløb pr. bruttoledig ganget med det antal ledige, hvormed udviklingen i ledigheden i kommunen overstiger udviklingen i landsdelen, tillagt 5 procentpoint og fratrukket 0,01 pct. af kommunens budgetterede beskatningsgrundlag for tilskudsåret.

### **Det foreløbige beskæftigelsestilskud for 2013**

Ved udmeldingen pr. 1. juli 2012 består beskæftigelsestilskuddet for 2013 af:

- Et grundtilskud, som udgør den enkelte kommunes endelige beskæftigelsestilskud tilskud for 2011 korrigeret for ændringer i love og regler på beskæftigelsesområdet, samt den forventede kommunale pris- og lønudvikling
- Et merudgiftsbehov opgjort som forskellen mellem grundtilskuddet og de skønnede samlede kommunale udgifter for tilskudsåret. Merudgiftsbehovet er fordelt på kommunerne i forhold til bruttoledigheden for dagpengemodtagere (ledige og aktiverede) i 2011 og modtagere af uddannelsesyndelse i 2011.

## **6.2. Tilskud efter § 16 til særlig vanskeligt stillede kommuner i hele landet**

Tilskudsrammen er i henhold til lov nr. 582 af 18. juni 2012 om justeringer i udligningssystemet forhøjet ekstraordinært til i alt 400 mio. kr. i 2013. Økonomi- og Indenrigsministeriet vil i forbindelse med fordelingen af særtilskud efter § 16 angive de kriterier og hensyn, som der er blevet lagt til grund for fordelingen.

En ansøgning om tilskud fra puljen bør så fyldestgørende som muligt beskrive kommunens forventede økonomiske situation med fokus på, i hvilken henseende kommunen opfattes som vanskeligt stillet, eller på anden vis aktuelt står i en særlig vanskelig situation i 2013. Oplysninger om den forventede udvikling i udgifter til serviceområder og overførsler og den forventede likviditetsmæssige stilling bør indgå heri.

I ansøgningen bør også angives og begrundes, såfremt kommunen ønsker at komme i betragtning til et udviklingspartnerskab, jf. afsnit 6.5.

Ved vurderingen af kommunernes ansøgninger vil blive lagt vægt på bl.a.:

- Demografiske udfordringer
- Aktuelle økonomiske udfordringer

- Vedvarende økonomiske udfordringer
- Særlig lav udvikling i enhedsudgifterne på kernevelfærdsområder (dagpasnings-, folkeskole- og ældreområdet) samt anlæg

De ekstra midler samt restpuljen af den permanente pulje vil blive fordelt efter konkrete ansøgninger til vanskeligt stillede kommuner.

#### Ansøgningsfrist

Ansøgninger sendes elektronisk til e-post: [ansogninger13@oim.dk](mailto:ansogninger13@oim.dk). Ansøgninger om tilskud, herunder ansøgninger om at indgå udviklingsaftaler, skal være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde senest mandag den 6. august 2012, idet ministeriet vil bestræbe sig på at give svar på ansøgningerne senest den 31. august 2012. Det forudsættes i den forbindelse, at ansøgningen indeholder tilstrækkelige oplysninger og begrundelser til brug for behandlingen af ansøgningen. Ansøgningen må gerne af hensyn til overskueligheden opstilles skematisk efter hovedbegrundelser.

Vedr. udviklingspartnerskaber henvises til afsnit 6.5.

### **6.3. Tilskud efter § 19 til kommuner i hovedstadsområdet, der har særlige økonomiske vanskeligheder**

I henhold til lov nr. 582 af 18. juni 2012 om justeringer i udligningssystemet er det samlede bidrag fra hovedstadskommunerne forhøjet fra 0,07 pct. af beskatningsgrundlaget i hovedstadsområdet til 0,08 pct. Heraf medgår de 0,03 pct. til finansiering af den nye pulje efter § 17 til kommuner med høj andel af borgere med sociale problemer, jf. nedenfor. De resterende 0,05 pct. går til finansiering af særtilskudspuljen til kommuner i hovedstadsområdet med særlige økonomiske problemer. Med lovændringen er fordelingsnøglen samtidig ændret, så bidraget ydes efter kommunens andel af beskatningsgrundlaget i stedet for efter kommunens andel af indbyggertallet.

Den samlede tilskudspulje efter § 19 på 0,05 procent af beskatningsgrundlaget for kommunerne i hovedstadsområdet udgør for 2013 i alt 194,3 mio. kr. Økonomi- og Indenrigsministeriet vil i forbindelse med fordelingen af særtilskud efter § 19 angive de kriterier og hensyn, som der er blevet lagt til grund for fordelingen.

Som en del af aftalen af 19. maj 2005 om de økonomiske vilkår for sammenlægning af Farum og Værløse Kommuner, ydes Furesø Kommune et tilskud på 63,5 mio. kr. for 2013.

Den resterende pulje fordeles efter konkrete ansøgninger.

Ved vurderingen af kommunernes ansøgninger vil blive lagt vægt på bl.a.:

- Demografiske udfordringer.
- Aktuelle økonomiske udfordringer
- Vedvarende økonomiske udfordringer



En ansøgning om tilskud som særlig vanskeligt stillet kommune bør så fyldestgørende som muligt beskrive kommunens forventede økonomiske situation med fokus på, i hvilken henseende kommunen opfattes som vanskeligt stillet. Oplysninger om den forventede udvikling i udgifter til serviceområder og overførsler og den forventede likviditetsmæssige stilling bør indgå heri.

#### Ansøgningsfrist

Ansøgninger sendes elektronisk til e-post: [ansogninger13@oim.dk](mailto:ansogninger13@oim.dk). Ansøgninger om tilskud skal være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde senest mandag den 6. august 2012, idet ministeriet vil bestræbe sig på at give svar på ansøgningerne senest den 31. august 2012. Det forudsættes i den forbindelse, at ansøgningen indeholder tilstrækkelige oplysninger og begrundelser til brug for behandlingen af ansøgningen. Ansøgningen må gerne af hensyn til overskueligheden opstilles skematisk efter hovedbegrundelser.

#### **6.4 Tilskud efter § 17 til kommuner, som i visse dele af kommunen har en høj andel af borgere med sociale problemer**

Som led i justeringerne i udligningssystemet oprettes med virkning fra 2013 en ny særtilskudspulje til kommuner, som i visse dele af kommunen – typisk i større byer - har en høj andel af borgere med sociale problemer. Tilskudspuljen udgør 400 mio. kr. i 2013. Formålet med puljen er at styrke kommunernes økonomiske muligheder for at yde en særlig indsats over for sociale problemer i bestemte dele af kommunen, som har en overrepræsentation af borgere med sociale problemer. Det bemærkes, at muligheden for tilskud ikke er knyttet til gennemførelse af konkrete enkeltprojekter.

Kriterierne for overrepræsentation vil være andelen af borgere i visse dele af kommunen uden bolig, med psykisk sygdom, problemer med misbrug mv., lav indkomst, høj arbejdsløshed, mange på førtidspension og kriminalitetsproblemer.

Puljen kan søges af alle landets kommuner, hvor der forekommer denne type problemer i et større (og koncentreret) omfang. En ansøgning bør indeholde en beskrivelse af delområder i kommuner, hvor sociale problemer af den ovennævnte karakter er store samt en angivelse af, i hvilke sogne disse er beliggende. Kommunen bedes i den sammenhæng beskrive omfanget af de sociale problemer, herunder vedr. misbrugsproblemer og hjemløse, inden for det pågældende område. Endvidere bør kommunen så vidt muligt angive antallet af borgere samt omfanget af udlejningsboliger i det område typisk i de større byer, der er karakteriseret ved sociale problemer. Desuden bør ansøgningen indeholde en beskrivelse af den indsats kommunen yder i områderne særligt med henblik på at afhjælpe de forskellige typer af problemer, som områderne er kendetegnet ved.

Der kan gives tilskud fra puljen i et flerårigt perspektiv, jf. også neden for om udviklingspartnerskaber.

Økonomi- og Indenrigsministeriet vil - så vidt tilgængeligheden af statistik gør det muligt - opgøre kriterierne for overrepræsentation af borgere med sociale problemer på sogneniveau, som udgangspunkt i lejeboliger. Dette datagrund-

lag vil sammen med kommunens ansøgning udgøre grundlaget for fordeling af tilskuddet.

#### Ansøgningsfrist

Ansøgninger sendes elektronisk til e-post: [ansogninger13@oim.dk](mailto:ansogninger13@oim.dk). Ansøgningerne skal være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde senest mandag den 6. august 2012, idet ministeriet vil bestræbe sig på at give svar på ansøgningerne senest den 31. august 2012.

### **6.5. Udviklingspartnerskaber**

Med ændringerne, der følger af lov nr. 582 af 18. juni 2012 kan et begrænset antal kommuner få mulighed for at indgå aftale med Økonomi- og Indenrigsministeriet om et udviklingspartnerskab, hvor der indgår med tilskud i 3-4 år fra den generelle særtilskudspulje samt evt. den sociale særtilskudspulje afhængigt af partnerskabsaftalernes konkrete indhold og sigte.

Det bemærkes, at formålet med partnerskaberne er bredt – og ikke er knyttet til gennemførelsen af konkrete enkeltprojekter. Der lægges heller ikke med partnerskaberne op til, at partnerskabskommunerne kan opnå ekstra midler ud over de midler, der begrundes i særtilskudspuljernes udligningsmæssige formål, jf. de tildelingskriterier, der er nævnt i de foregående afsnit 6.2-6.4. Derimod vil der med udviklingspartnerskaberne være mulighed for at få tildelt særtilskudsmidler i en flerårig periode – samt i øvrigt en dialog med Økonomi- og Indenrigsministeriet om kommunens udvikling på visse områder..

#### ***Partnerskaber med tilskud fra de generelle særtilskudspuljer (§§ 16 og 17)***

Partnerskaber med tilskud fra den generelle særtilskudspulje sigter mod økonomisk vanskeligt stillede kommuner, der har vedvarende strukturelle udfordringer, herunder kan være beliggende i et tyndt befolket område.

Hovedkriterierne, som en kommune skal opfylde for at kunne komme i betragtning til et udviklingspartnerskab, er:

- Befolkningsfald og demografiske forskydninger, der medfører et udgiftspres
- Høje udgifter til forsørgelse, herunder førtidspension
- Ugunstig udvikling i ledighed
- Lavt uddannelsesniveau hos befolkningen
- Lavt indkomstniveau hos befolkningen

En ansøgning om at komme i betragtning til et udviklingspartnerskab bør indeholde en omtale af kommunens økonomiske situation og strukturelle udfordringer, samt hvilke initiativer kommunen ønsker at gennemføre for at opnå en samlet set bedre økonomisk balance samt fremme af udvikling og nye arbejdspladser i kommunen. Kommunen bør i den sammenhæng opstille resultatmål for de indsatser, som kommunen påtænker at gennemføre.

### **Partnerskaber med tilskud fra den sociale særtilskudspulje (§ 17)**

Et partnerskab, som indeholder tilskud fra den sociale særtilskudspulje, vil have som formål at understøtte en strategi i kommunen i forhold til at forebygge sociale problemer og mindske de sociale problemer i områder i kommunen, som måtte være særligt belastet heraf. Der sigtes således mod kommuner, som har en væsentlig overrepræsentation og koncentration af sociale problemer i visse områder, jf. kriterierne for den sociale særtilskudspulje.

En partnerskabsaftale kan både indgås i relation til videreførelsen af eksisterende strategier i kommunen eller nye strategier. En forudsætning for en partnerskabsaftale vil i begge tilfælde være, at strategierne rækker udover det aktuelle år (f.eks. med et treårigt sigte) og hermed kan begrunde en tildeling af særtilskudsmidler i en flerårig periode.

En ansøgning om at komme i betragtning til et udviklingspartnerskab med finansiering fra den sociale særtilskudspulje bør indeholde en beskrivelse af indholdet i kommunens strategier og hvortil disse er rettet. Der henvises her til kriterierne for den sociale særtilskudspulje, herunder forekomsten af sociale problemer, samt hvilke områder/sogne indsatsen er rettet imod. Der kan dog evt. også lanceres mere generelle strategier for hele kommunen. I alle tilfælde skal formål med strategierne, deres målgrupper samt hvilke konkrete resultater, der kan anvendes i en opfølgning, angives.

#### Ansøgningsfrist m.v.

Ansøgninger om udviklingspartnerskaber sendes elektronisk til e-post: [ansogninger13@oim.dk](mailto:ansogninger13@oim.dk). Ansøgningerne skal være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde senest mandag den 6. august 2012, idet ministeriet vil bestræbe sig på at give svar på ansøgningerne senest den 31. august 2012. I forhold til udviklingspartnerskaberne kan der dog forudses muligt behov for dialog og evt. møder med kommunen, således at en eventuel aftale først kan indgås på et noget senere tidspunkt.

### **6.6. Ramme på 250 mio. kr. til skatteforhøjelser**

I forbindelse med justeringen af udligningssystemet får kommunerne mulighed for en vis tilpasning af skatten. Der gives mulighed for, at nogle kommuner kan sætte skatten op inden for en generel – begrænset - ramme på 250 mio. kr. i tilknytning til kommunernes budgetlægning for 2013.

Ordningen indebærer, at kommunerne kan søge Økonomi- og Indenrigsministeriet om fritagelse for en eventuel individuel sanktion som følge af en samlet kommunal skatteforhøjelse for 2013. Ansøgninger kan fremsendes af kommuner, der – under hensyntagen til overgangsordningen - har et tab på justeringen af udligningssystemet.

Andre kommuner kan også komme i betragtning. Der ved fordelingen af puljen supplerende blive lagt vægt på følgende forhold:

- *Driftsmæssig ubalance*, hvor den driftsmæssige balance defineres som forskellen mellem kommunens driftsudgifter på det skattefinansierede område og kommunens nettoindtægter fra skatter, tilskud, udligning og renter.

- *Udgiftspres fra demografiske forskydninger, herunder særligt som følge af høj vækst i antal børn og/eller ældre.*
- *Udgiftspres på overførselsområdet som følge af udviklingen i udgifter til blandt andet førtidspension og kontanthjælp.*
- *Udfordringer ift den kommunale indtægtsside, herunder skatteindtægterne.*
- *Strukturel ubalance i kommunens økonomi i øvrigt.*

Det skal i den forbindelse bemærkes, at hvis der for 2013 sker en skatteforhøjelse for kommunerne under ét, vil der i medfør af gældende lov ske en modgående regulering af bloktilskuddet svarende til overskridelsen. De kommuner, der på forhånd har fået en andel af rammen for skatteforhøjelser, og som vedtager en skatteforhøjelse i overensstemmelse hermed, vil blive friholdt for en eventuel individuel modregning som følge af en samlet skatteforhøjelse.

#### Ansøgningsfrist

Ansøgninger sendes elektronisk til e-post: *ansogninger13@oim.dk* Ansøgningerne skal være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde senest onsdag den 5. september 2012, idet ministeriet vil bestræbe sig på at give svar på ansøgningerne senest onsdag den 19. september 2012.

#### **6.7. Tilskud til skattnedsættelser i 2013**

Der etableres en tilskudsordning for kommuner med et beskatningsniveau over gennemsnittet, der gennemfører en skattnedsættelse i 2013. Ordningen medvirker til, at kommunerne kan gennemføre skattnedsættelser inden for en ramme på 250 mio. kr. Tilskuddet finansieres af det kommunale bloktilskud.

Udgangspunktet er tilskudssatser svarende til 75 pct. af provenutabet i 2013, 50 pct. i 2014 og 2015 og 25 pct. i 2016. Hvis der samlet er ønske om skattnedsættelser ud over den forudsatte ramme på 250 mio. kr., må der fastsættes en grænse for, hvor stor en skattnedsættelse, der kan ydes tilskud til for den enkelte kommune.

Hvis en af de omfattede kommuner i perioden 2014-2016 igen forhøjer skatten, vil tilskuddet til kommunen bortfalde. Kommunen vil heller ikke i en periode på 5 år være omfattet af den såkaldte "frit lejde" bestemmelse, som fritager kommuner, der tidligere har nedsat skatten, for eventuelle individuelle sanktioner i forbindelse med en skattestigning.

Der kan ydes tilskud til kommuner, der i 2012 har et beskatningsniveau over landsgennemsnittet, og som for 2013 gennemfører en nedsættelse af udskrivningsprocenten eller grundskyldspromillen. Beskatningsniveauet er defineret som sammensat af kommunens indkomstskat og grundskyld. Beskatningsniveauet i 2012 er opgjort til 24,91 pct.

Der stilles ikke i øvrigt betingelser for modtagelse af tilskud til skattnedsættelser.

De kommuner, der ønsker tilskud til skattnedsættelser, skal ansøge Økonomi- og Indenrigsministeriet om en andel af puljen. Ansøgningen skal indeholde oplysninger om størrelsen af den ønskede skattnedsættelse. På baggrund af

disse ansøgninger vil Økonomi- og Indenrigsministeriet inden budgetvedtagelsen give kommunerne meddelelse om det minimumstilskud, der vil kunne ydes til en skattenedsættelse.

#### Ansøgningsfrist

Ansøgninger sendes elektronisk til e-post: [ansogninger13@oim.dk](mailto:ansogninger13@oim.dk) Ansøgningerne skal være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde senest onsdag den 5. september 2012, idet ministeriet vil bestræbe sig på at give svar på ansøgningerne senest onsdag den 19. september 2012.

### **6.8. Tilskud til medfinansiering af EU-projekter**

Puljen til særlig vanskeligt stillede kommuner til kommunerne til medfinansiering af projekter som modtager EU-tilskud er med lov nr. 582 af 18. juni 2012 afskaffet fra 2013.

Der kan dog stadig søges på puljen for 2012. Formålet med støtteordningen er at sikre gennemførelsen af EU-projekter i særlig vanskeligt stillede kommuner og dermed bidrage til erhvervsudvikling og beskæftigelsesfremme.

Tilskud kan søges af kommuner, hvis strukturelle underskud pr. indbygger er mindst 25 pct. højere end landsgennemsnittet. Fristen for ansøgninger på restpuljen for 2012 er den 1. oktober 2012. Ansøgninger sendes elektronisk til e-post: [ansogninger13@oim.dk](mailto:ansogninger13@oim.dk)

Yderligere oplysninger samt ansøgningskema er tilgængeligt elektronisk på <http://www.im.dk/Puljer/Komm-eu-projekter-IN.aspx>

### **6.9. Tilskud efter § 20 til kommuner med mindre øer**

På baggrund af aftalen om justeringer af udligningssystemet er det besluttet, at forøge tilskuddet til kommuner med mindre øer med 15 mio. kr. fra og med 2014.

Forhøjelsen kan bruges til finansiering af f.eks. gratis godstransport, gratis persontransport i turist ydersæsonen (april og september) samt etablering af et færgesekretariat.

Tilskuddet efter § 20 ydes som et generelt tilskud til kommuner med mindre øer begrundet i deres særlige ø-udgifter, herunder færgedriften. Det samlede ø-tilskud for 2013 udgør 89,7 mio. kr. og fordeles i dag til de tilskudsberettigede kommuner efter en fordelingsnøgle.

Som led i udmøntningen af Aftalen om justeringer i udligningssystemet vil der med virkning fra 2014 blive gennemført en modernisering af tilskudsfordelingen for kommuner med mindre øer. Moderniseringen vil indebære en justering af den nuværende fordelingsnøgle, som indgår i beregningen af driftsstøttemidlerne.

Spørgsmålet om tilskudsfordelingen vil blive drøftet i Finansieringsudvalget, hvor KL deltager, og spørgsmålet om færgesekretariat vil blive drøftet med KL og de berørte kommuner.

#### **6.10. Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud**

Med finansloven for 2012 er der afsat 500 mio. kr. til bedre normeringer i dagtilbud fra 2013 og frem. I aftalen med KL indgår, at midlerne fordeles som et tilskud til kommunerne ud fra antallet af 0-5-årige børn i kommunerne. Tilskuddet er fordelt efter den enkelte kommunes andel af det skønnede antal 0-5-årige børn pr. 1. januar 2013.

#### **7. Kvalitetsfond**

I 2013 udmøntes 2 mia.kr. fra Kvalitetsfonden til kommunerne med henblik på at løfte de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbudsområdet, i folkeskolen, til idrætsfaciliteter målrettet børn og unge samt på ældreområdet. Tilskudsrammen i 2013 er fordelt efter den enkelte kommunes andel af det samlede skønnede indbyggertal pr. 1. januar 2013. Fordelingen fremgår af tilskudsbogens samletabel 2.

Det er en forudsætning for anvendelsen af midlerne fra kvalitetsfonden, at den enkelte kommune bidrager med en tilsvarende finansiering til investeringsprojekterne. Der vil være mulighed for at overføre uforbrugte midler til de følgende år. Ved overførsel af uforbrugte midler mellem årene skal overførte midler deponeres på konto 9.32.27, grp. 01. Økonomi- og indenrigsministeren fastsætter nærmere regler herom.

Der er endvidere afsat en lånepulje på 750 mio. kr. til investeringer på kvalitetsfondsområderne. Lånepuljen er målrettet primært kommuner i en økonomisk og likviditetsmæssig vanskelig situation jf. afsnit 4.1.

#### **8. Grundbidrag på udviklingsområdet**

Med hensyn til kommunernes udviklingsbidrag er dette for 2007 fastsat ved lov til 110 kr. For 2013 vil pris- og lønregulering indebære, at udgangspunktet for regionernes bidragsfastsættelse vil være et grundbidrag på 124 kr. på udviklingsområdet. Reguleringen er fastsat på basis af et skøn for den regionale pris- og lønudvikling fra 2012-2013 på 1,2 procent inklusive medicin. Til fastsættelse af det samlede udviklingsbidrag fra kommunen til regionen anvendes Økonomi- og Indenrigsministeriets skøn på kommunens folketal pr. 1. januar 2013, der fremgår af tilskudsbogens tabel 15.

Reglerne om fastsættelsen af udviklingsbidrag fra kommunerne fremgår af §§ 7-12 i lov om regionernes finansiering. Det kommunale grundbidrag på sundhedsområdet er afskaffet.

De nærmere regler om afregningen af udviklingsbidrag for 2013 er fastsat i bekendtgørelse om opgørelse og afregning af tilskud og bidrag til regioner for 2013. Efter reglerne i bekendtgørelsen indberetter regionerne størrelsen af

udviklingsbidrag til Økonomi- og Indenrigsministeriet, som afregner tilskudene fra kommunerne til regionerne med 1/12 hver måned i tilskudsåret.

### **9. Kommunernes medfinansiering vedr. det skrå skatteloft for 2013**

Ordningen med kommunernes medfinansiering af det skrå skatteloft betyder for 2013, at kommuner bliver omfattet af ordningen, hvis følgende to betingelser er opfyldt:

- Kommunens udskrivningsprocent er højere end i 2007, og
- Kommunens udskrivningsprocent er højere end 24,86. Det bemærkes, at procenten er opgjort ud fra de gældende regler. Eventuelle efterfølgende ændringer af de statslige skattesatser for 2013 vil kunne påvirke den angivne procentsats.

En eventuel medfinansiering vil indgå ved midtvejsreguleringen for 2013. Beregningen af nedslaget foretages ud fra de forskudsregistrerede indkomster for topskatten for 2013 - som opgjort af SKAT.

### **10. Efterregulering af tilskud og udligning for 2010**

Efterregulering af tilskud og udligning for tilskudsåret 2010 afregnes i 2013.

Efterreguleringen for 2010 er beregnet på baggrund af en endelig opgørelse af både beskatningsgrundlag og udgiftsbehov. I efterreguleringen indgår således en endelig opgørelse af folketallet i det aldersbestemte udgiftsbehov. Derimod vil kriterieværdierne i opgørelsen af det socioøkonomiske udgiftsbehov være uændrede i forhold til den allerede udmeldte udligning, og opgørelsen af den enkelte kommunens socioøkonomiske udgiftsbehov vil alene ændre sig som følge af en eventuel ændring i de samlede kommunale nettodrifts- og anlægsudgifter, som indgår i udligningen.

I efterreguleringen for tilskudsåret 2010 indgår følgende data:

- Opgørelse af det faktiske udskrivningsgrundlag for 2010 som opgjort pr. maj 2012
- Opgørelse af de faktiske afgiftspligtige grundværdier pr. 1. oktober 2008
- Opgørelse af det samlede faktiske indbyggertal pr. 1. januar 2010
- Opgørelse af det faktiske indbyggertal pr. 1. januar 2010 for de demografiske kriterier
- Opgørelse af de faktiske samlede nettodrifts- og anlægsudgifter for 2010 (regnskab 2010) til brug for opgørelse af udgiftsbehov og skattestryksfaktor i hovedstadsudligningen
- Opgørelse af den samlede faktiske udskrivning til brug for opgørelse af skattetryksfaktor i landsudligningen og tilskuddet til kommuner med højt strukturelt underskud.

Med venlig hilsen

Niels Jørgen Mau



## Kontaktpersoner i Økonomi- og Indenrigsministeriet

Spørgsmål kan rettes til:

Lån	Martin Randrup Klint-holm	Tlf. 72 28 25 68 e-mail: <a href="mailto:mrni@oim.dk">mrni@oim.dk</a>
OPP	Søren Stentoft Her-ping	Tlf. 72 28 25 73 e-mail: <a href="mailto:ssh@oim.dk">ssh@oim.dk</a>
Statsgaranti, tilskud og udlig-ning	Nils Majgaard Jensen Bjarne Simonsen	Tlf. 72 28 25 77 e-mail: <a href="mailto:nmj@oim.dk">nmj@oim.dk</a> Tlf. 72 28 25 53 e-mail: <a href="mailto:bs@oim.dk">bs@oim.dk</a>
Beskæftigelsestilskud	Ditte Løvenborg	Tlf. 72 28 25 76 e-mail: <a href="mailto:dlp@oim.dk">dlp@oim.dk</a>
Særtilskud efter § 16 til sær-ligt vanskeligt stillede kom-muner	Stig Wessmann Ditte Løvenborg	Tlf. 72 28 25 79 e-mail: <a href="mailto:snw@oim.dk">snw@oim.dk</a> Tlf. 72 28 25 76 e-mail: <a href="mailto:dlp@oim.dk">dlp@oim.dk</a>
Særtilskud efter § 19 til kommuner i hovedstadsom-rådet	Max Nielsen	Tlf. 72 28 25 70 e-mail: <a href="mailto:mxn@oim.dk">mxn@oim.dk</a>
Særtilskud efter § 17 til kommuner med høj andel af borgere med sociale proble-mer	Mette Skak-Nielsen	Tlf. 72 28 25 71 e-mail: <a href="mailto:msn@oim.dk">msn@oim.dk</a>
Udviklingspartnerskaber	Stig Wessmann	Tlf. 72 28 25 79 e-mail: <a href="mailto:snw@oim.dk">snw@oim.dk</a>
Tilskud til skattetilpasninger	Nils Majgaard Jensen	Tlf. 72 28 25 77 e-mail: <a href="mailto:nmj@oim.dk">nmj@oim.dk</a>